



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

РЕШЕНИЕ

№ 31-4/ 29.08.2019 г.

НА КМЕТА НА ОБЩИНА ПЕРНИК

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ВЛЯЗЛО В СИЛА РЕШЕНИЕ В ЧАСТТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА И ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛ НА ДОГОВОР ЗА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА

На основания чл.112, ал.3, във връзка с чл.112, ал.2, т.1 от ЗОП и чл.68, ал.2 от ППЗОП, Решение №31-3 от 31.07.2019г. на Кмета на Община Перник за определяне на изпълнител по договор за обществена поръчка по открита процедура с предмет: „Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) в изпълнение на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „ИЗГРАЖДАНЕ НА СОЦИАЛНИ ЖИЛИЩА В КВ. "ТЕВА" - ОБЩИНСКА СГРАДА С КАПАЦИТЕТ 100 ДУШИ“, Договор за БФП № BG16RFOP001-1.018-0003-С01, изпълняван от Община Перник, по Процедура BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020“ Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.“, обявена с Решение № 31 от 09.11.2018г. с уникален номер в РОП на АОП 00589-2018-0031 и публикувана в профила на купувача на Община Перник на електронен адрес: [https://pernik.nit.bg/proceduri-po-zop/inzhenering-\(proektirane,-avtorski-nadzor-i-stroitelstvo\)-v-izplnenie-na-proekt-%E2%84%96-bg16rfop001-1.018-0003-szh-kv.-teva/](https://pernik.nit.bg/proceduri-po-zop/inzhenering-(proektirane,-avtorski-nadzor-i-stroitelstvo)-v-izplnenie-na-proekt-%E2%84%96-bg16rfop001-1.018-0003-szh-kv.-teva/) и доклад № 19/ВП – 1857 от 28.08.2019 г. на началник отдел „Обществени поръчки“ и началник отдел "ЕВРОПЕЙСКИ И НАЦИОНАЛНИ ОПЕРАТИВНИ ПРОГРАМИ" и ръководител на проекта

ИЗМЕНЯМ

Решение №31-3 от 31.07.2019г. на Кмета на Община Перник, в частта за определяне на изпълнител по договор за обществена поръчка по открита процедура с предмет: „Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) в изпълнение на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „ИЗГРАЖДАНЕ НА СОЦИАЛНИ ЖИЛИЩА В КВ. "ТЕВА" - ОБЩИНСКА СГРАДА С КАПАЦИТЕТ 100 ДУШИ“, Договор за БФП № BG16RFOP001-1.018-0003-С01, изпълняван от Община Перник, по Процедура BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020“ Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.“, обявена с Решение № 31 от 09.11.2018г. с уникален номер в РОП на АОП 00589-2018-0031 и публикувана в профила на

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

купувача на Община Перник на електронен адрес: [https://pernik.nit.bg/proceduri-pozop/inzhenering-\(proektirane,-avtorski-nadzor-i-stroitelstvo\)-v-izplenie-na-proekt-%E2%84%96-bg16rfop001-1.018-0003-szh-kv.-teva/](https://pernik.nit.bg/proceduri-pozop/inzhenering-(proektirane,-avtorski-nadzor-i-stroitelstvo)-v-izplenie-na-proekt-%E2%84%96-bg16rfop001-1.018-0003-szh-kv.-teva/)

ОПРЕДЕЛЯМ

За изпълнител на обществената поръчка участника, класиран на второ място „ПРЕСТИЖ БИЗНЕС 93“ ООД, ЕИК: 811130355, със седалище и адрес на управление област Благоевград, община Благоевград, гр. Благоевград 2700, ул. ТОДОР АЛЕКСАНДРОВ 37, представлявано от Любен Еленков Янев – Управител и Георги Димитров Шапков - Управител, съгласно търговската регистрация на дружеството, подал Оферта №19/КТ-6 / 07.01.2019г.

МОТИВИ

С Решение № 31 от 09.11.2018 г., Кмета на община Перник е обявил обществена поръчка с предмет „Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) в изпълнение на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „ИЗГРАЖДАНЕ НА СОЦИАЛНИ ЖИЛИЩА В КВ. "ТЕВА" - ОБЩИНСКА СГРАДА С КАПАЦИТЕТ 100 ДУШИ“, Договор за БФП № BG16RFOP001-1.018-0003-C01, изпълняван от Община Перник, по Процедура BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020“ Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.” с уникален номер в РОП на АОП 00589-2018-0031. Процедурата е финализирана с Решение № 31-2/07.05.2019 г. за избор на изпълнител, като за изпълнител на обществената поръчка е определен участникът класиран на първо място - „Престиж Бизнес-93“ ООД. Решението на възложителя за избор на изпълнител е обжалвано пред КЗК от участника ДЗЗД „Проектстрой – Линк“ с жалба с вх. № ВХР-995/16.05.2019 г., преписка КЗК-450/2019 г.

КЗК е постановила Решение № 753/27.06.2019 г., с което е върнала работата на комисията на етап оценка на ценовите предложения на участниците.

На основание чл. 51 ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки /ЗОП/ и Решение № 753/27.06.2019 г. по преписка КЗК-450/2019 г. със Заповед №27/08.01.2019 г. на Кмета на Община Перник, е назначена комисия, която да разгледа и оцени ценовите предложения на участниците, съобразно указанията на Комисията за защита на конкуренцията, изрично разписачни в Решение № 753/27.06.2019 г.

Работата на Комисията приключва с Доклад до Възложителя, утвърден на 30.07.2019 г. и Решение № 31-3/31.07.2019 г. на Кмета на Община Перник, с което за изпълнител на обществената поръчка е определен жалбоподателят ДЗЗД „Проектстрой – Линк“.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПРР
2014
2020



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

Решение № 31-3/31.07.2019 г. на Кмета на Община Перник е изпратено на участника ДЗЗД „Проектстрой – Линк“ на 31.07.2019г. в 12:30ч., като същият е потвърдил получаване на 31.07.2019г. в 14:05ч.

На 14.08.2019г., на определеният за изпълнител ДЗЗД „Проектстрой – Линк“ е изпратено писмо с Изх.№ 19/КТ-4-7 съдържащо документите, които следва да бъдат представени, предхождащи сключването на договор, съгласно чл. 112 ал. 2 от ЗОП.

В отговор на изпратеното писмо, определеният за изпълнител, ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК, неколкратно отклонява под различен предлог отправяни му по телефона покани за явяване на негов представител в община Перник за сключване на договор .

На 15.08.2019г., инж. Петър Петров се яви в община Перник, в канцеларията на отдел „ЕВРОПЕЙСКИ И НАЦИОНАЛНИ ОПЕРАТИВНИ ПРОГРАМИ“, в качеството му на представляващ ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК. В разговор с ръководителя на проекта, инж. Иван Искренов, избраният изпълнител е поискал подложка за проектиране, преди да бъде сключен договор за изпълнение. Като мотив за искането, на избрания изпълнител, е бил спазване на срокът за проектиране, който, съгласно офертата е 15 календарни дни, респективно най-краткия офертиран срок за изпълнение на проектирането, благодарение на което, ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК, е получил максималният брой точки.

Ръководителя на проекта му е указал, че съгласно документацията за участие срокът за изпълнение на проектирането започва да тече от получаване на уведомително писмо, изпратено от страна на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, за стартиране на дейностите по договора до датата на предаване на изработения инвестиционен проект на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, тоест срокът започва да тече след като бъде подписан договорът. В процеса на разговор, инж. Петър Петров бил изненадан от очакването на възложителя, проектирането на обекта да бъде изпълнено за 15 дни, респективно не го е възприел като срок, офертиран от представлявания от него участник

Въпреки отправената покана за представяне на необходимите, за сключване на договор, документи, при явяването на представляващия, ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК, не бяха донесени документи за сключване на договор, и поради тази причина такъв не беше сключен.

Налице са протоколирани от началник отдел „Обществени поръчки“ неколкратно отправени по телефон, покани, до представляващия ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК да се яви в община Перник с цел сключване на договор, като същият е мотивирал неявяване в общинната краткия срок за проектиране, което е в противоречие на всички правила на ЗОП, ЗЗД и ТЗ.

Предвид гореизложеното, и отчитайки факта, че съгласно разпоредбите на сключения ДБФП, и в частност чл.38, ал.1, бенефициентът е длъжен да сключи договори за възлагане на обществени поръчки с изпълнителите по проекта , в срок от 12 месеца от влизане в сила на сключения договор, като същият изтича на 30.08.2019г, За да се приключи процедурата за възлагане на обществената поръчка с предмет: **„Инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) в изпълнение на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „ИЗГРАЖДАНЕ НА СОЦИАЛНИ ЖИЛИЩА В КВ. "ТЕВА" - ОБЩИНСКА СГРАДА С КАПАЦИТЕТ 100 ДУШИ“, Договор за БФП № BG16RFOP001-1.018-0003-C01, изпълняван от Община Перник, по**

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

Процедура BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020” Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.” с уникален номер в РОП на АОП 00589-2018-0031, както и определеният за изпълнител участник, да внесе яснота относно факта дали ще сключи или не договор за възлагане на обществена поръчка, юристът по проекта пристъпи към прилагане на разпоредбата на чл. 68 от ППЗОП, като изпрати ПОВТОРНО писмо изх. № 19/КТ 4-8 от 23.08.2019г. за сключване на договор, с което му се определя срок, до 13:00 часа на 28.08.2019 г., в който изборният за изпълнител следва да се яви в сградата на община Перник, с всички необходими документи предхождащи сключването на договор, както и да подпише договор за възлагане на поръчката.

В отговор на законните искания на Община Перник, представляващият ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК е изпратил писмо, Вх.№ 19/КТ -4-9/27.08.2019г. към което е приложен и болничен лист със срок от 26.08. – 04.09.2019 г. В писмото се претендира, че няма как представляващият ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК да набави всички изискуеми документи за сключване на договор, тъй като заболяването на същият пречатства набавянето на някои от документите, а не е упълномощен никой друг да представлява ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК. Инж. Петров заявява, че към този момент няма възможност да бъде упълномощено друго лице.

Освен това, следва да се отбележи, че ако, действително, не е налице представляващ ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК, няма данни за действително депозиран болничния лист, както и няма данни за представителната власт на подписалия писмото, към което е приложен болничният лист, т. е. няма данни кой е подписал писмото и кой го е упълномощил да го подписва за представляващ.

В придружителното писмо е записано, че заболяването е пречка за набавянето на някои от документите за сключване на договор, без да е посочено кои документи.

Към настоящия момент част от изискуемите документи, които следва да бъдат представени от ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК се набавят по електронен път от служителите на отдел „Обществени поръчки“ в качеството им на звено към Възложителя по провеждане на обществени поръчки, въз основа на данни подадени от ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК, непосредствено след получаване на писмото за сключване на договор от Община Перник. В тази връзка, ДЗЗД ПРОЕКТСТРОЙ – ЛИНК следва да набави само документи от органите на Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда" и удостоверение от общината по седалището на участника, за всеки член на обединението. Освен това документите от органите на Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда" се набавят по електронен път с електронен подпис без да е необходимо явяването на гише, също така в изпълнение на последните изменения на АПК всички органи на изпълнителна власт са длъжни да въведат електронно предоставяне на административни услуги, в това число и на предоставяне

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

на удостоверение за липса на задължения, т. е. общината по месторегистрация на определения за изпълнител също следва да предостави справка за липса на задължения по електронен път.

В заключение наличието на болничен на представляващия не е пречка за предоставяне на документи за сключване на договор, а съгласно договора за ДЗЗД не е налице забрана за упълномощаване на подписване на договор.

Тук следва да отбележим, че от момента на получаване на Решение №31-3 от 31.07.2019г. на Кмета на Община Перник за определяне на изпълнител, и потвърждаване получаването му, определеният за изпълнител и обжалвал първоначалното решение по процедурата пред КЗК, е бил наясно с евентуалния му, последващ ангажимент за окомплектоване на всички необходими документи, предхождащи сключването на договор за изпълнение на поръчката и временната неразположеност на представляващия обединението не следва да се приема за обективна невъзможност, съгласно разпоредбата на чл.68, ал.2 от ППЗОП.

Друг въпрос от значение за настоящия казус е, че „Срок за изготвяне на проекта“ е показател от методиката за оценка с максимален брой точки 100 и относителна тежест в комплексната оценка - 10 % (0,10); на практика се получава, че участникът, определен за изпълнител, е оферирал стойност за срока за изготвяне на проекта /обвързваща клауза по смисъла на техническото предложение/, привидна по същност и по смисъла на ЗЗД, което от своя страна води до привидност на т. 3.1 от представеното техническо предложение, което пък от своя страна води до нищожност на тази обвързваща клауза на основание чл. 120 от ЗОП, във връзка с чл. 26, ал. 2 от ЗЗД.

Всички така представени мотиви в своята съвкупност ми дават основание да считам, че е избран участник в поръчката за Изпълнител, който е оферирал привидни срокове за изпълнение, което опорочава избора, още повече, че срокът за проектиране е част от методиката за оценка, а щом като е налице привидност/нищожност на една клауза, обвързваща по своята същност и част от техническото предложение, която и се оценява, то участникът е представил техническо предложение, което не отговаря на изискванията на документацията по поръчката и изискванията на приложимото право.

IV. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото решение, в тридневен срок от издаването му да се изпрати на участниците и в същия ден да се публикува в профила на купувача, заедно с протоколите на комисията при условията на чл. 24, ал. 2, т. 2 и т.5 от ППЗОП.

V. Настоящото решение може да се обжалва пред Комисията за защита на конкуренцията, като жалбата се подава едновременно до Комисията за защита на конкуренцията и до Възложителя.

Връзката към електронната преписка в „Профила на купувача“, където са публикувани протоколите на комисията: : <https://pernik.nit.bg/procedures-po->

www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души“, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РЕГИОНИ В РАСТЕЖ

[zop/inzhenering-\(proektirane,-avtorski-nadzor-i-stroitelstvo\)-v-izplnenie-na-proekt-%E2%84%96-bg16rfop001-1.018-0003-szh-kv.-teva/](#)

Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Комисия за защита на конкуренцията

Адрес: бул."Витоша"№18

Електронна поща: срсadmin@срс.bg

Интернет адрес: www.срс.bg

факс: 02 9807315

Срок за подаване на жалби: съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП, в 10-дневен срок от получаване на решението за избор на изпълнител.

В седемдневен срок от влизане в сила на настоящото решение да се изпрати обявление за възлагане на поръчка до Регистъра на обществените поръчки на Агенцията по обществени поръчки.

КМЕТ:

ВЯРА ЦЕРОВСКА



www.eufunds.bg

Този документ е създаден в рамките на проект № BG16RFOP001-1.018-0003 „Изграждане на социални жилища в кв. "Тева" - Общинска сграда с капацитет 100 души", който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие. Цялата отговорност за съдържанието на публикацията се носи от Община Перник и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПРР 2014-2020 г.